



Obrambno planiranje v Ministrstvu za obrambo RS

mag. Aleš MIŠMAŠ

Direktorat za obrambo politiko
Sektor za obrambno planiranje

Ljubljana, 03.11.14





Struktura predstavitve

- Opredelitev obrambnega planiranja
- Obrambno planiranje kot proces
- Struktura in akterji obrambnega planiranja
- Obrambno planiranje kot orodje transformacije obrambnega sistema
- Izzivi prihodnosti





1. Opredelitev obrambnega planiranja





1. Opredelitev obrambnega planiranja

Obrambno planiranje lahko opredelimo kot

“sistem, proces in orodje za učinkovit in uspešen razvoj sil in zmogljivosti obrambnega sistema, s ciljem zagotavljanja največje možne stopnje varnosti in obrambe.”

- sistem, proces in orodje
- učinkovito in uspešno
- nacionalno in kolektivno





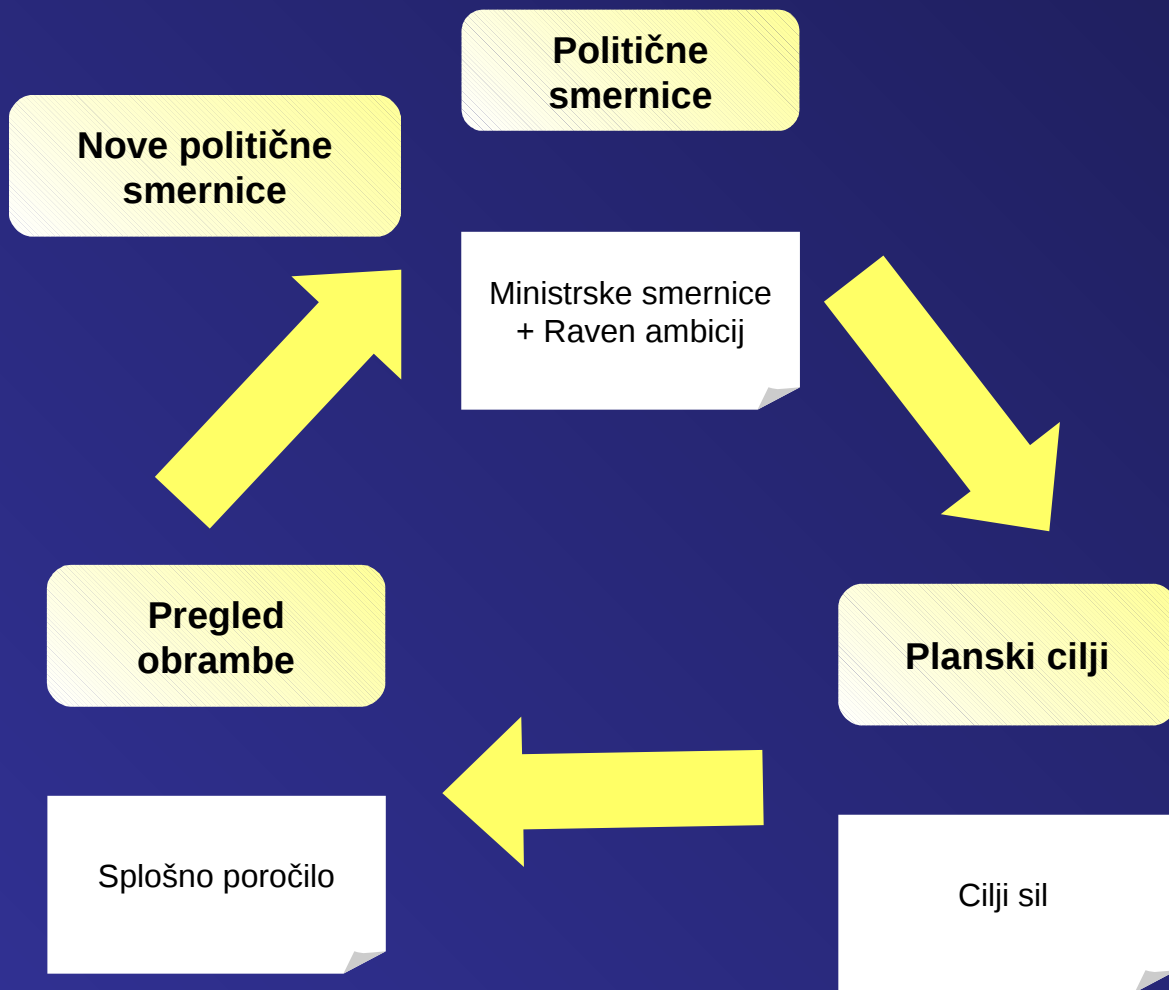
1. Opredelitev obrambnega planiranja

- V Natu je obrambno planiranje opredeljeno kot *“ogrodje v okviru katerega se harmonizira nacionalno in Zavezniško planiranje, s ciljem zagotavljanja sil, zmogljivosti in sredstev s katerimi lahko Nato opravlja celoten spekter svojih nalog”*
- V Natu 7 planskih disciplin:
 - 3 glavne discipline (planiranje sil, oborožitve in virov)
 - 4 podporne discipline (planiranje logistike, C3, jedrsko in odzivanja na krize / nesreče)
 - V preteklosti obrambno planiranje izenačeno planiranju sil (danes povezovanje vseh disciplin)



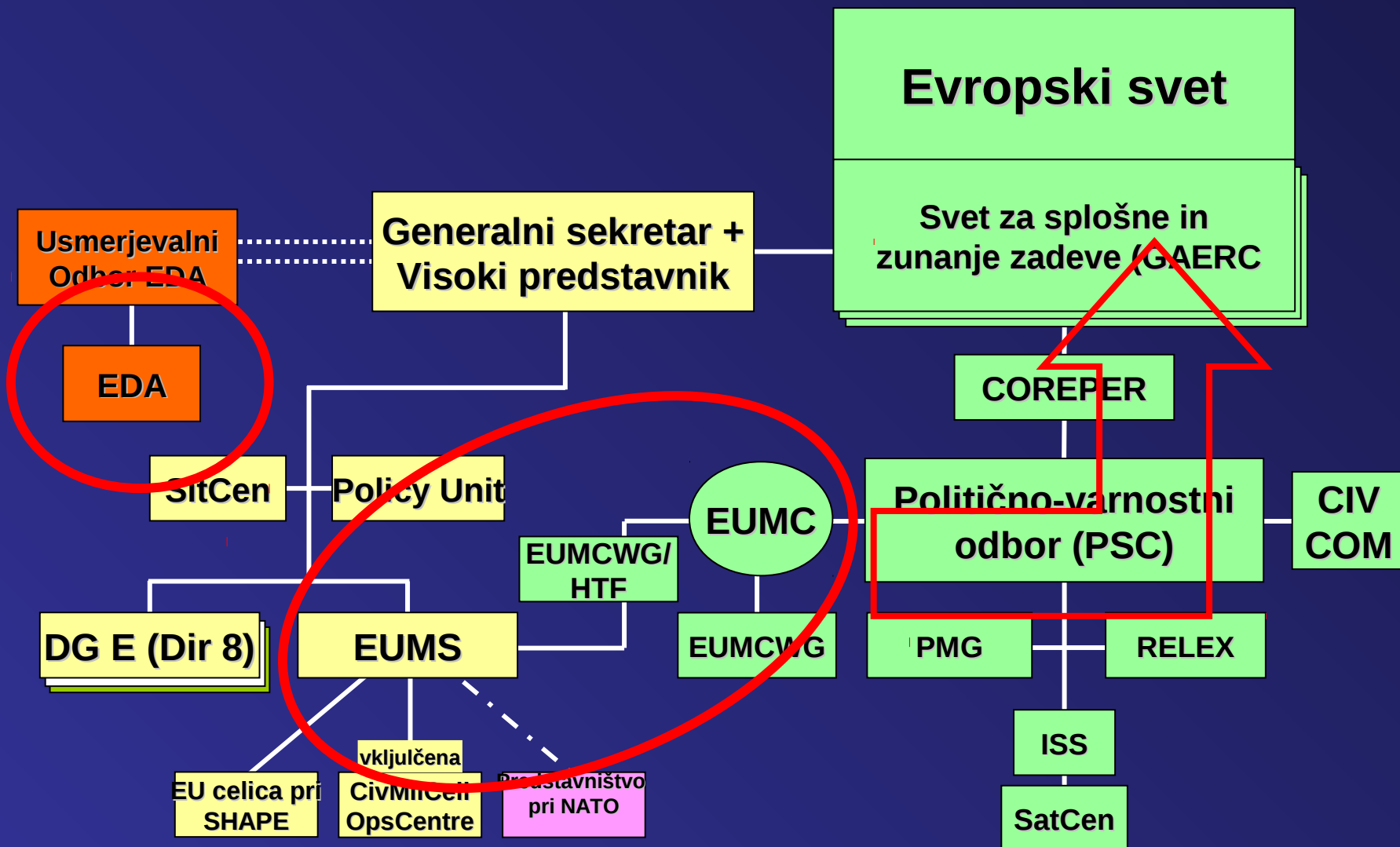


Obrambno planiranje v Natu





Obrambno planiranje v EU





1. Opredelitev obrambnega planiranja

Transformacija Nata iz sistema kolektivne (teritorialne) obrambe v obrambno-varnostni sistem, ki je (bo) sposoben delovati izven ozemlja članic Nata (strateški koncept 1999, celostne politične usmeritve 2006 in ministrske usmeritve 2006)

→ *vpliv na spremembo obrambnega planiranja*

- Planiranje na osnovi groženj (“Threat Based”)
- Planiranje na osnovi scenarijev (“Scenario Based”)
- Planiranje na osnovi zmogljivosti (“Capability Based”)





1. Opredelitev obrambnega planiranja

Planiranje na osnovi zmogljivosti

- Nastalo kot alternativa planiranju na osnovi groženj (hladna vojna).
- Usmerjeno je v zagotavljanje rezultatov (“output oriented”, tj. zmogljivosti).
- Zmogljivosti so usmerjene v zagotavljanje učinkov (te se lahko doseže na različne načine).
- Planiranje na osnovi zmogljivosti omogoča modularni pristop (sile se lahko združuje v različne zmogljivosti glede na nalogo / operacijo).





1. Opredelitev obrambnega planiranja

Planiranje na osnovi zmogljivosti

- sile (enote) \leq zmogljivosti
- elementi zmogljivosti:
 - Doktrina
 - Organiziranost
 - Usposabljanje
 - Oprema
 - Vodenje
 - Kadri
 - Infrastruktura
 - Inteoperabilnost (“sposobnost skupnega delovanja”)





1. Opredelitev obrambnega planiranja

Obrambno planiranje

≠ Operativno planiranje

- Transformacija političnih ciljev v vojaške
- Razdelava strateških ciljev na operativni ravni
- Planiranje delovanja na podlagi 5. člena SAP (kolektivna obramba) ter planiranje operacij kriznega odzivanja
- Generiranje sil (“Force Generation”)

≠ Obrambno načrtovanje

- Izdelava in dopolnjevanje obrambnih načrtov odzivanja na krize





1. Opredelitev obrambnega planiranja

Osnove obrambnega planiranja

- Zakonodaja (Z. o obrambi, Z. o vojaški dolžnosti, Z. o službi v SV, itd.)
- Pravilnik o planiranju v MO (2005, 2007)
- Obstoječi strateški (politični) dokumenti (ReSNV, OS, SPO)
- Obstoječi planski dokumenti (ReSDPRO SV 2015, SOPR 2007-2012, PP 2008-2009)
- Politični in planski dokumenti Nata in EU (SC, CPG, MG, ESS, LTV itd.)





2. Obrambno planiranje kot proces





2. Obrambno planiranje kot proces

Obrambno planiranje kot proces je:

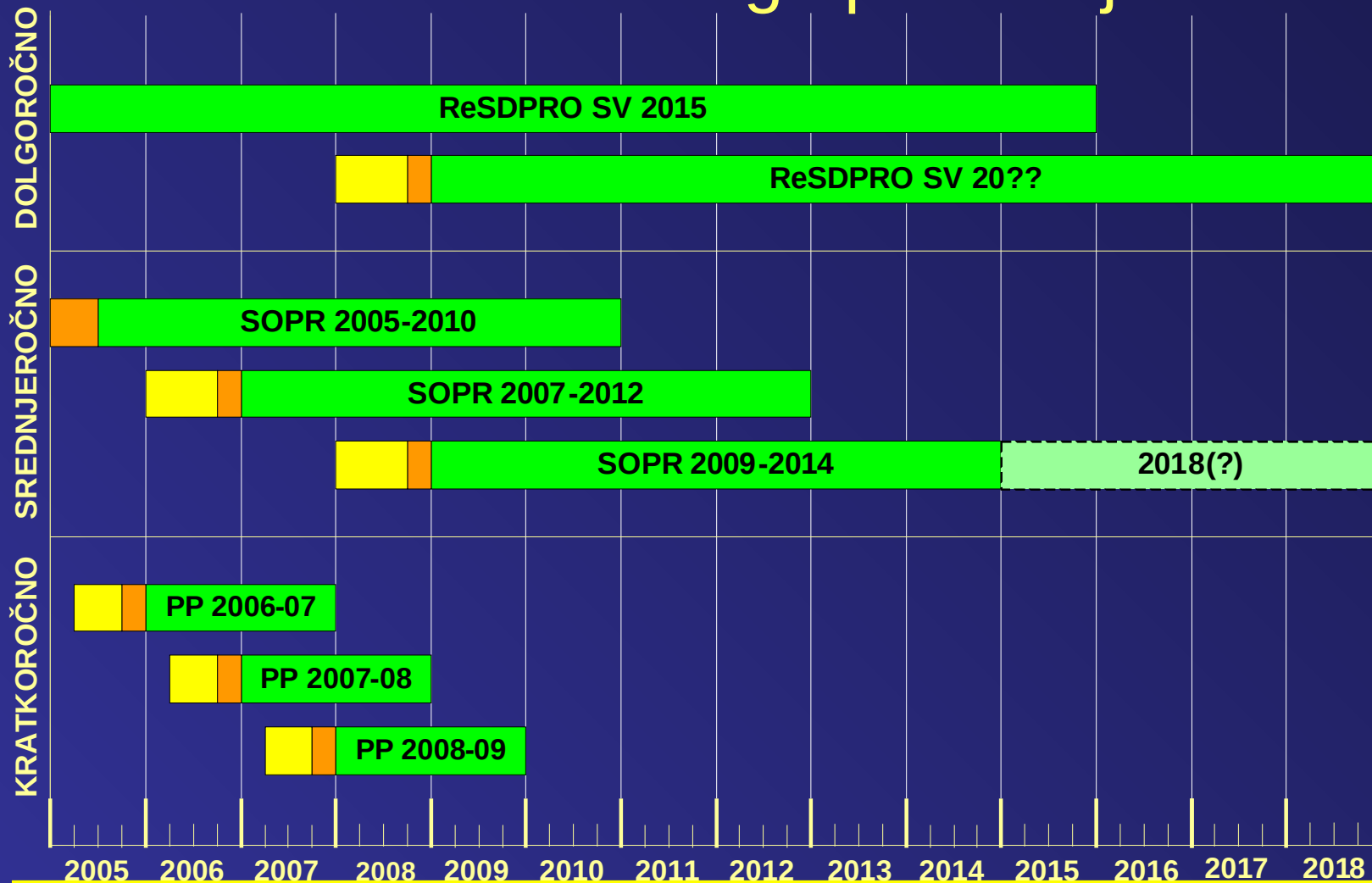
- ciklično (sestavljeno iz faz, ki se ponavljajo)
- neprekinjeno (ciklične faze medsebojno povezane in usmerjene v doseganje dolgoročnih / strateških ciljev)
- “drсно” (plani se stalno pregledujejo, dopolnjujejo in podaljšujejo)
- prilagodljivo (hitro odzivanje na spremembe)
- transparentno (zagotavlja kredibilnost do javnosti ter Nata in EU)





2. Obrambno planiranje kot proces

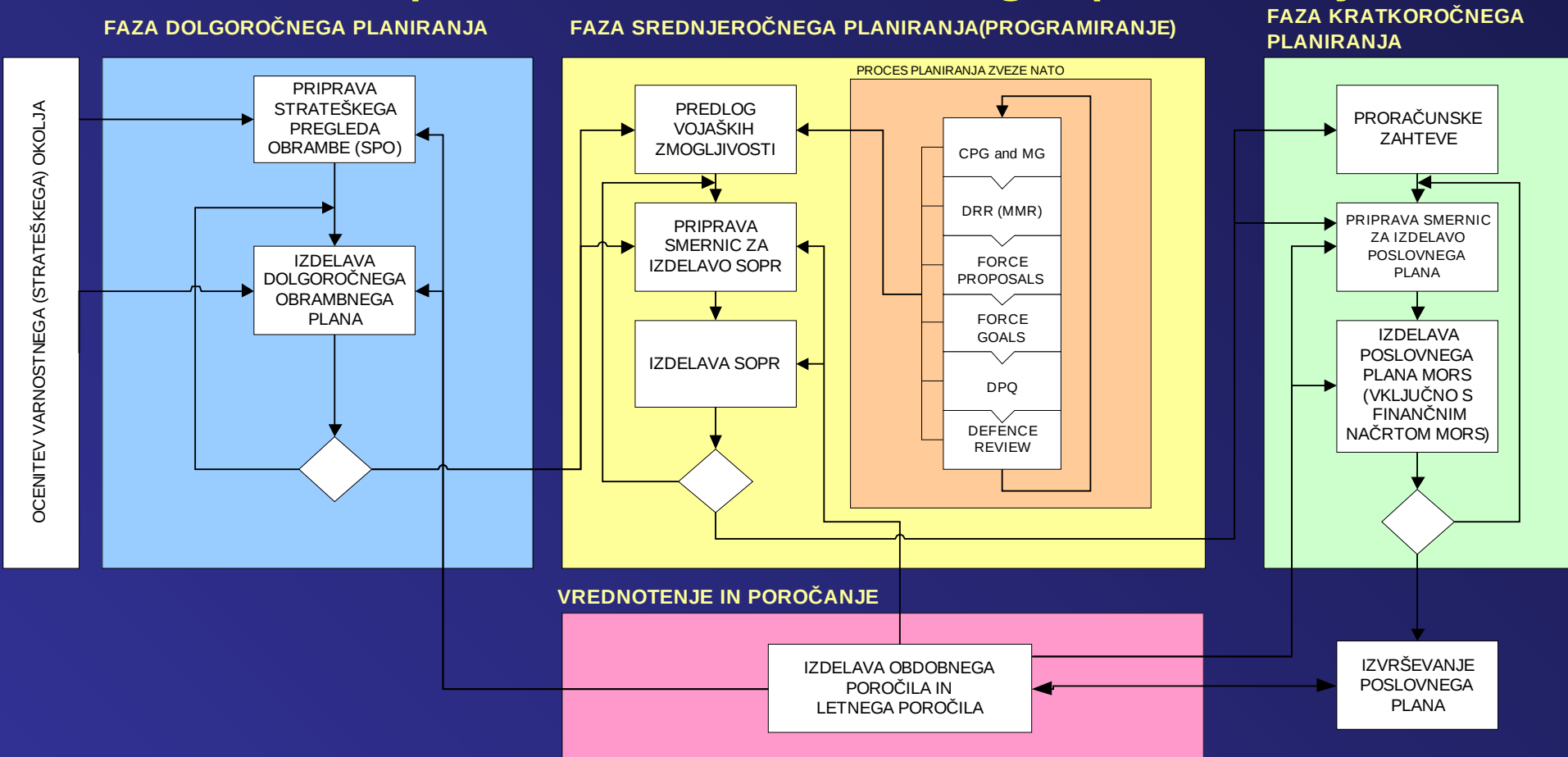
“Drсни” sistem obrambnega planiranja:





2. Obrambno planiranje kot proces

“Cikličnost” procesa obrambnega planiranja:





2. Obrambno planiranje kot proces

Obrambno planiranje ima naslednje faze:

1. *Oblikovanje strateških dokumentov*
2. *Faza ocenjevanja varnostnega okolja*
3. *Faza dolgoročnega planiranja*
4. *Faza srednjeročnega planiranja*
(programiranje)
5. *Faza kratkoročnega planiranja*
(poslovno planiranje)
6. *Faza vrednotenja in poročanja*





2. Obrambno planiranje kot proces

1. Oblikovanje strateških dokumentov

- *Po potrebi (večje spremembe varnostnega okolja, spremenjene prioritete razvoja obrambnega sistema)*
- *Resolucija o strategiji nacionalne varnosti*
- *Strateški pregled obrambe*
- *Obrambna strategija*
- *Strateški (politični dokumenti) Nata in EU*
 - *Strateški koncept Nata*
 - *Celostne politične usmeritve Nata – CPG*
 - *Ministrske usmeritve Nata – MG*
 - *Evropska varnostna strategija - ESS*





2. Obrambno planiranje kot proces

2. Faza ocenjevanja varnostnega okolja - stalna

- Stalno spremljanje varnostnega okolja
- Napovedovanje potencialnih groženj varnosti, tveganj in priložnosti za državo
- Zajema mednarodno politično okolje, vojaško okolje, tehnološki razvoj, gospodarske razmere, družbeno okolje in naravno okolje
- Navezava na oceno varnostnega okolja Nata in EU





2. Obrambno planiranje kot proces

3. *Faza dolgoročnega planiranja - 12 ali več let*

- Ključni dokument = **Dolgoročni obrambni plan (ReSDPRO)**
- Dolgoročni obrambni plan bolj splošen usmerjevalni dokument
- Pripravlja / dopolnjuje vsaka 4 leta
- Sprejema Državni zbor RS
- Obstoječi ReSDPRO (2000, 2001, 2004) dokaj podrobni, imeli vlogo obrambnih programov, ko še ti niso obstajali





2. Obrambno planiranje kot proces

4. Faza srednjeročnega planiranja – 6 (10) let

- Ključni dokument = **Srednjeročni obrambni program (SOPR)**
- SOPR najpomembnejši planski dokument:
 - Povezuje dolgoročne plane s kratkoročnimi (tj. proračuni)
 - Razporeja obrambne vire (kadrovski, finančni, tehnološki)
 - Določa prioritete razvoja obrambnega sistema
- Predstavlja vez med nacionalnim in Nato / EU planiranjem (cilji sil Nata - FG, glavni cilj EU - HG)
- Izdeluje vsake 2 leti
- Sprejema Vlada RS





2. Obrambno planiranje kot proces

4. Faza srednjeročnega planiranja – 6 (10) let

- SOPR sestavljen iz dveh delov:
 - Obrazložitev oziroma povzetek (javna)
 - Priloge in tabele (stopnja tajnosti)
 - Implementacija ciljev sil Nata
 - Tabele sil
 - Kadrovski viri
 - Glavna oprema
 - Finančni viri
 - Infrastruktura
 - Operacije kriznega odzivanja





2. Obrambno planiranje kot proces

5. Faza kratkoročnega planiranja (poslovno planiranje)

– 2 leti

- Ključni dokument = **Poslovni plan (PP)**
- PP razdeljuje srednjeročne cilje v kratkoročnem obdobju (izdeluje se vsako leto za obdobje 2 let)
- PP je sestavljen iz:
 - Plana vodenja in letnega programa dela (kratkoročni cilji)
 - Načrti virov (finančni načrt, načrt delovnih mest, načrt nabav in gradenj, načrt razvojnih programov, itd.)
 - Načrt implementacije ciljev sil Nata
- Potrjuje minister (DZ)





2. Obrambno planiranje kot proces

6. Faza vrednotenja in poročanja – stalna

- Omogoča spremljanje izvajanja sprejetih planov razvoja obrambnega sistema
- Oblikovanje različnih poročil
 - Obdobna poročila (izvajanje poslovnega plana)
 - Letno poročilo
 - Poročila mednarodnih organizacij (Nato - DPQ, OZN, OVSE)
 - Različna tematska poročila (SIPRI, MB, ipd.)
- Izvaja se periodično / letno
- Potrjuje minister





3. Struktura in akterji obrambnega planiranja





3. Struktura in akterji obrambnega planiranja

Učinkovito obrambno planiranje zahteva neprestano koordinacijo med akterji:

- notranji – notranje OE v MO – integracija funkcij in procesov
- zunanji:
 - Druga ministrstva in službe (MF, MZZ, ipd.)
 - Mednarodni akterji (Nato, EU, OZN)
 - Javnosti (transparentnost, podpora, strokovnost)





3. Struktura in akterji obrambnega planiranja

Nosilci disciplin obrambnega planiranja:

- Planiranje sil (GŠSV/J-5, DOP, DOZ)
- Planiranje virov (SGS, GŠSV/J-8, DOZ, DOP)
- Planiranje oborožitve (DLO, GŠSV)
- Planiranje logistike (GŠSV/J-4, DLO)
- Planiranje C3 (GŠSV, UIK)
- Planiranje odzivanja na krize (DOZ, GŠSV, DOP)

Povezava planskih disciplin

Povezava akterjev





4. Obrambno planiranje kot orodje transformacije





4. Obrambno planiranje kot orodje transformacije

Učinkovito obrambno planiranje omogoča uspešno transformacijo obrambnega sistema zaradi:

- Zagotavlja povezljivost med strateškimi (političnimi) dokumenti in usmeritvami ter planskimi (operativnimi / izvršilnimi dokumenti)
- Zagotavlja učinkovito in racionalno rabo (omejenih) obrambnih virov (kadrovskih, finančnih in tehnoloških)
- Zagotavlja povezljivost z obrambnim planiranjem v Natu in EU.
- Zagotavlja transparentnost (nacionalnih) planov razvoja obrambnega sistema





5. Izzivi prihodnosti





5. Izzivi prihodnosti

Ključni izzivi na področju obrambnega planiranja

- Dokončna vzpostavitev sistema obr. planiranja
 - Prilagajanje sistema lastnim izkušnjam
 - Prilagajanje spremembam v Natu in EU
 - Vzpostavitev sistema “kontrolinga”
- Hierarhija in povezljivost strateških in planskih dokumentov
 - Prenos političnih odločitev (strateški dokumenti, politične usmeritve) v plane (SOPR, PP) ter planov v sile in zmogljivosti (cilji sil Nata)





5. Izzivi prihodnosti

Ključni izzivi na področju obrambnega planiranja

- (Večja) Integracija akterjev obrambnega planiranja
 - Učinkovito in uspešno obrambno planiranje zahteva sodelovanje vseh NOE in OS v MO (enoten plan za celoten obrambni sistem)
 - Vedno večja potreba po sodelovanju z drugimi ministrstvi (razvoj civilnih zmogljivosti ipd.)
 - Integracija omogoča preprečevanje in zmanjšanje podvajanja
- Projektna usmerjenost planov
 - Plani usmerjeni v razvoj zmogljivosti





5. Izzivi prihodnosti

Ključni izzivi na področju obrambnega planiranja

- Plani morajo odražati obveze, ki jih je RS sprejela do mednarodne skupnosti – obveze morajo slediti interesom RS
 - Nato, EU, OZN itd.
 - Razvoj zmogljivosti
 - Sodelovanje v operacijah kriznega odzivanja





Hvala za vašo pozornost.

VPRAŠANJA?

